**СЄВЄРОДОНЕЦЬКА МІСЬКА РАДА**

**ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ**

**РІШЕННЯ №**

**«\_\_\_\_» лютого 2016року**

**м. Сєвєродонецьк**

Про затвердження Положення про Сєвєродонецьку

міську ланку територіальної підсистеми єдиної

державної системи цивільного захисту у новій

редакції

Керуючись ст.51 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”, ст.ст.6, 10 Кодексу цивільного захисту України, Постановами Кабінету Міністрів України від 09.01.2014р. №11 «Про затвердженя Положення про єдину систему цивільного захисту» та від 11.03.2015р. №101 «Про затвердження типових положень про функціональну і територіальну підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту» та з метою організації ефективного виконання заходів цивільного захисту, реагування на надзвичайні ситуації і ліквідації їхніх наслідків, виконавчий комітет міської ради

**ВИРІШИВ:**

1. Затвердити Положення про Сєвєродонецьку міську ланку територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту у новій редакції. (додається).

2. Рішення виконавчого комітету Сєвєродонецької міської ради від 15 січня 2013р. №24 «Про затвердження Положення про Сєвєродонецьку міську ланку територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту» вважати таким, що втратило чинність.

3. Дане рішення підлягає оприлюдненню.

4. Контроль за виконанням даного рішення залишаю за собою.

**Міський голова В.В.Казаков**

**Підготував:**

Головний спеціаліст відділу

цивільного захисту, екологічної

безпеки та охорони праці С.А.Кленько

**Узгоджено:**

Заступник міського голови, О.В.Ольшанський

в.о. керуючого справами

виконкому

Директор департаменту з юридичних

питань та контролю міської ради О.О.Мураховський

Розсилка: Відділ ЦЗ, ЕБ та ОП – 2 екз.

Додаток

до рішення виконкому

від «\_\_\_» лютого 2016р. №

**ПОЛОЖЕННЯ**

**про Сєвєродонецьку міську ланку територіальної підсистеми**

**єдиної державної системи цивільного захисту**

1. Це Положення визначає організацію, завдання, склад сил і засобів, порядок діяльності Сєвєродонецької міської ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту (далі – міської ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту).

2. Метою створення міської ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту є здійснення заходів щодо захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період.

3. Завданнями міської ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту є:

- забезпечення готовності органів управління та підпорядкованих їм сил цивільного захисту до дій, спрямованих на запобігання і реагування на надзвичайні ситуації або небезпечні події;

- організація та здійснення заходів щодо захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій;

- планування заходів цивільного захисту;

- організація та здійснення заходів із запобігання виникненню надзвичайних ситуацій;

- проведення рятувальних та інших невідкладних робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, організація життєзабезпечення постраждалого населення;

- ліквідація наслідків надзвичайних ситуацій або небезпечних подій;

- проведення моніторингу і прогнозування виникнення надзвичайних ситуацій та їх розвитку, визначення ризиків їх виникнення на території Сєверодонецької міської ради, оцінка соціально-економічних наслідків надзвичайних ситуацій, визначення на основі прогнозних даних обсягу потреби в силах, засобах, матеріальних та фінансових ресурсах;

- ліквідація медико-санітарних наслідків надзвичайних ситуацій та епідемій, надання екстреної медичної допомоги постраждалим у зоні надзвичайної ситуації, здійснення заходів медичного забезпечення;

- навчання населення щодо поведінки та дій у разі виникнення надзвичайної ситуації;

- організація і проведення підготовки керівного складу та фахівців органів місцевого самоврядування та суб’єктів господарювання, діяльність яких пов’язана з організацією і здійсненням заходів цивільного захисту;

- здійснення заходів щодо створення та використання наявного фонду захисних споруд цивільного захисту для укриття населення;

- створення, збереження і раціональне використання резерву матеріальних ресурсів, необхідних для запобігання і реагування на надзвичайні ситуації;

- забезпечення сталого функціонування суб’єктів господарювання і територій в особливий період;

- здійснення заходів щодо соціального захисту постраждалого населення;

- інші завдання, визначені законодавством.

4. Безпосереднє керівництво діяльністю Сєвєродонецької міської ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту здійснює міський голова. Він здійснює свої повноваження через відділ цивільного захисту, екологічної безпеки та охорони праці міської ради та міську комісію з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій.

5.До складу міської ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту входять органи управління та підпорядковані їм сили цивільного захисту, відповідні суб’єкти господарювання.

6. Координацію діяльності місцевих органів виконавчої влади, суб’єктів господарювання у сфері цивільного захисту здійснює:

- на місцевому рівні – міська комісія з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій;

- на об’єктовому рівні – комісії з питань надзвичайних ситуацій суб’єктів господарювання.

Місцеві та об’єктові комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій провадять свою діяльність відповідно до положень про них.

Для координації робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації на місцевому та об’єктовому рівнях у разі потреби утворюються спеціальні комісії з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

7. Управління міської ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту здійснюють:

на місцевому рівні - виконавчий комітет міської ради, відділ цивільного захисту, екологічної безпеки та охорони праці міської ради, Сєвєродонецьке міське управління ГУ ДСНС України у Луганській області;

на об’єктовому рівні - керівник суб’єкта господарювання, а також підрозділи (посадові особи) з питань цивільного захисту, які утворюються (призначаються) відповідно до законодавства.

8. Для забезпечення управління, координації дій органів управління та підпорядкованих їм сил цивільного захисту, здійснення цілодобового чергування та забезпечення збору, оброблення, узагальнення та аналізу інформації про обстановку функціонують:

- оперативна група Сєвєродонецького міського управління ГУ ДСНС України у Луганській області;

- відділення оповіщення цивільного захисту міської ради, служба «05» КП «Єдина аварійна диспетчерська служба м.Сєвєродонецька»;

- чергові (диспетчерські) служби суб’єктів господарювання.

В разі виникнення надзвичайних ситуацій до організації заходів з ліквідації їх наслідків залучаються представники заінтересованих органів державної влади.

9. Для забезпечення сталого управління заходами цивільного захисту та реалізації функцій, передбачених на особливий період Сєвєродонецька міська рада та суб’єкти господарювання користуються державною системою пунктів управління.

10. До сил цивільного захисту міської ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту належать:

- міські підрозділи ГУ ДСНС України у Луганській області;

- комунальні аварійно - рятувальні служби цивільного захисту;

- об’єктові аварійно-рятувальні служби;

- об’єктові формування цивільного захисту;

- міські спеціалізовані служби цивільного захисту;

- добровільні формування цивільного захисту.

11. До складу міської ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту входять:

- спеціалізовані служби цивільного захисту міста (енергетики, інженерна, комунально-технічна, матеріального забезпечення, медична, газотехнічна, зв’язку і оповіщення, охорони громадського порядку, технічна, торгівлі та харчування, транспортного забезпечення, протипожежна);

- формування цивільного захисту;

- сили і засоби суб’єктів господарювання.

12. Залежно від масштабу і особливостей надзвичайної ситуації, що прогнозується або виникла, міська ланка територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту функціонує у режимах:

- повсякденного функціонування;

- підвищеної готовності;

- надзвичайної ситуації;

- надзвичайного стану.

13. В умовах нормальної виробничо-промислової, радіаційної, хімічної, сейсмічної, гідрогеологічної, гідрометеорологічної, техногенної та пожежної обстановки та за відсутності епідемій, епізоотій, епіфітотій міська ланка територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту функціонує в режимі повсякденного функціонування.

14. Підставами для тимчасового введення на території Сєвєродонецької міської ради для міської ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту режиму підвищеної готовності є загроза виникнення надзвичайної ситуації місцевого рівня.

15. Підставами для тимчасового введення на території Сєвєродонецької міської ради для міської ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту режиму надзвичайної ситуації є виникнення надзвичайної ситуації місцевого рівня.

Рівень надзвичайної ситуації визначається відповідно до Порядку класифікації надзвичайних ситуацій за їх рівнями, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 березня 2004 р. № 368.

16. Режим підвищеної готовності та режим надзвичайної ситуації на території міської ради вводиться за рішенням Сєвєродонецької міської ради.

В період дії надзвичайного стану (у разі його введення) міська ланка територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту функціонує відповідно до вимог Кодексу цивільного захисту України та з урахуванням особливостей, що визначаються згідно із Законом України “Про правовий режим надзвичайного стану” та іншими нормативно-правовими актами.

В особливий період міська ланка територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту функціонує відповідно до вимог Кодексу цивільного захисту України та з урахуванням особливостей, що визначаються згідно із Законами України “Про правовий режим воєнного стану”, “Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію”, а також іншими нормативно-правовими актами.

17. Основними завданнями, що виконуються міською ланкою територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту, є:

17.1. В режимі повсякденного функціонування:

- забезпечення спостереження, гідрометеорологічного прогнозування та здійснення контролю за станом навколишнього природного середовища та небезпечних процесів, що можуть призвести до виникнення надзвичайних ситуацій на потенційно небезпечних об’єктах, об’єктах підвищеної небезпеки і прилеглих до них територіях, а також на територіях, на яких існує загроза виникнення геологічних та гідрогеологічних явищ і процесів;

- забезпечення здійснення планування заходів цивільного захисту;

- здійснення цілодобового чергування пожежно-рятувальних підрозділів;

- розроблення і виконання міських цільових програм запобігання виникненню надзвичайних ситуацій і зменшення можливих втрат;

- здійснення планових заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, забезпечення безпеки та захисту населення і територій від таких ситуацій, а також заходів щодо підготовки до дій за призначенням органів управління та сил цивільного захисту;

- забезпечення готовності органів управління та сил цивільного захисту до дій за призначенням;

- організація підготовки фахівців цивільного захисту, підготовка керівного складу та фахівців, діяльність яких пов’язана з організацією і здійсненням заходів щодо цивільного захисту, навчання населення діям у разі виникнення надзвичайних ситуацій;

- створення і поновлення матеріального резерву місцевого рівня для запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, ліквідації їх наслідків;

- організація та проведення моніторингу надзвичайних ситуацій, визначення ризиків їх виникнення;

- підтримання у готовності автоматизованих систем централізованого оповіщення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій.

17.2. В режимі підвищеної готовності:

- здійснення оповіщення органів управління та сил цивільного захисту, а також населення про загрозу виникнення надзвичайної ситуації та інформування його про дії у можливій зоні надзвичайної ситуації;

- формування оперативних груп для виявлення причин погіршення обстановки та підготовки пропозицій щодо її нормалізації;

- посилення спостереження та контролю за гідрометеорологічною обстановкою, ситуацією на потенційно небезпечних об’єктах, території об’єкта підвищеної небезпеки та/або за його межами, території, на якій існує загроза виникнення геологічних та гідрогеологічних явищ і процесів, а також здійснення постійного прогнозування можливості виникнення надзвичайних ситуацій та їх масштабів;

- уточнення (у разі потреби) планів реагування на надзвичайні ситуації, здійснення заходів щодо запобігання їх виникненню;

- уточнення та здійснення заходів щодо захисту населення і територій від можливих надзвичайних ситуацій;

- приведення у готовність наявних сил і засобів цивільного захисту, залучення у разі потреби додаткових сил і засобів.

17.3. В режимі надзвичайної ситуації:

- введення в дію планів реагування на надзвичайні ситуації;

- здійснення оповіщення органів управління та сил цивільного захисту, а також населення про виникнення надзвичайної ситуації та інформування його про дії в умовах такої ситуації;

- призначення керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації та утворення у разі потреби спеціальної комісії з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації;

- визначення зони надзвичайної ситуації;

- здійснення постійного прогнозування зони можливого поширення надзвичайної ситуації та масштабів можливих наслідків;

- організація робіт з локалізації і ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, залучення для цього необхідних сил і засобів;

- організація та здійснення заходів щодо життєзабезпечення постраждалого населення;

- організація та здійснення (у разі потреби) евакуаційних заходів;

- організація і здійснення радіаційного, хімічного, біологічного, інженерного та медичного захисту населення і територій від наслідків надзвичайної ситуації;

- здійснення безперервного контролю за розвитком надзвичайної ситуації та обстановкою на аварійних об’єктах і прилеглих до них територіях;

- інформування органів управління цивільного захисту та населення про розвиток надзвичайної ситуації та заходи, що здійснюються;

17.4. В режимі надзвичайного стану - здійснення заходів відповідно до вимог Кодексу цивільного захисту України та з урахуванням особливостей, що визначаються Законом України „Про правовий режим надзвичайного стануˮ та іншими нормативно – правовими актами.

18. Переведення міської ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту у режим функціонування в умовах особливого періоду здійснюється відповідно до актів Президента України, Кабінету Міністрів України та Плану цивільного захисту міста Сєвєродонецька на особливий період.

19. З моменту оголошення рішення про мобілізацію (крім цільової) або доведення його до виконавців стосовно прихованої мобілізації чи введення воєнного стану в Україні або в окремих її місцевостях, міська ланка територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту переводиться у режим функціонування в умовах особливого періоду.

20. Міська ланка територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту проводить свою діяльність відповідно до плану основних заходів цивільного захисту міста на рік.

21. Функціонування міської ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту та проведення заходів цивільного захисту в особливий період здійснюється відповідно до плану цивільного захисту на особливий період.

22. Заходи із запобігання виникненню та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій здійснюються на основі плану реагування на надзвичайні ситуації.

23. На об’єктах підвищеної небезпеки розробляються плани локалізації і ліквідації наслідків аварій на таких об’єктах.

24. З метою забезпечення здійснення заходів із запобігання виникненню надзвичайних ситуацій на території Сєвєродонецької міської ради проводяться постійний моніторинг і прогнозування таких ситуацій.

В порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України, створюється та функціонує система моніторингу і прогнозування надзвичайних ситуацій

25. Організація оповіщення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій здійснюється відповідно до положення затвердженого постановою Кабінета Міністрів України від 15 лютого 1999 року № 192 „Про затвердження Положення про організацію оповіщення і зв'язку у надзвичайних ситуаціяхˮ.

26. Органи управління цивільного захисту здійснюють збір, підготовку, зберігання, оброблення, аналіз, передачу інформації з питань цивільного захисту та зобов’язані надавати населенню через засоби масової інформації оперативну та достовірну інформацію про загрозу виникнення та/або виникнення надзвичайних ситуацій з визначенням меж їх поширення і наслідків, а також про способи та методи захисту від них.

Оприлюднення інформації про наслідки надзвичайних ситуацій здійснюється відповідно до законодавства про інформацію.

Інформування з питань цивільного захисту здійснюється за формами та у строки, встановлені ДСНС України.

27. Організація, залучення відповідних сил та засобів до робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, призначення керівника таких робіт здійснюються відповідно до Кодексу цивільного захисту України, Положення про єдину державну систему цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 9 січня 2014 р. № 11, та інших нормативно-правових актів.

28. Керівництво проведенням аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт під час ліквідації наслідків надзвичайної ситуації та управління силами цивільного захисту, що залучаються до таких робіт, здійснює керівник робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, який діє відповідно до статті 75 Кодексу цивільного захисту України.

29. Для безпосередньої організації і координації аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації утворюється штаб з ліквідації її наслідків, який є робочим органом керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

Рішення про утворення та ліквідацію такого штабу, його склад приймає керівник робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

30. Основну частину робіт, пов’язаних з реагуванням на надзвичайну ситуацію або усуненням загрози її виникнення, виконують сили цивільного захисту підприємства, установи чи організації, де виникла така ситуація, з наданням їм необхідної допомоги силами міських спеціалізованих служб цивільного захисту, а також відповідними підрозділами ДСНС, Міноборони, МВС, МОЗ тощо, які розташовані на території Сєвєродонецької міської ради.

До виконання зазначених робіт повинні залучатися насамперед сили цивільного захисту центрального органу виконавчої влади, до сфери управління якого належить об’єкт, на якому сталася аварія, що призвела до виникнення надзвичайної ситуації, сили цивільного захисту міської ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту.

Залучення сил цивільного захисту до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій здійснюється органами управління, яким підпорядковані такі сили відповідно до планів реагування на надзвичайні ситуації.

В разі потреби до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій за рішенням керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації залучаються додаткові сили цивільного захисту.

Авіаційний пошук і рятування людей здійснюються суб’єктами забезпечення цивільного захисту відповідно до компетенції. Організація проведення авіаційного пошуку і рятування здійснюється ДСНС.

Залучення сил цивільного захисту до проведення заходів цивільного захисту в особливий період здійснюється згідно з планами цивільного захисту на особливий період.

31. Аварійно-рятувальні та інші невідкладні роботи проводяться відповідно до порядку, що визначається інструкціями, правилами, статутами, іншими нормативно-правовими актами та нормативними документами щодо дій у надзвичайних ситуаціях.

32. До робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій можуть залучатися Збройні Сили України, інші військові формування та правоохоронні органи спеціального призначення відповідно до Конституції і законів України.

33. До робіт із запобігання виникненню надзвичайних ситуацій та ліквідації їх наслідків можуть залучатися на добровільних або договірних засадах громадські об’єднання за наявності у них відповідного рівня підготовки у порядку, визначеному керівництвом такого об’єднання або керівником робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

34. Сили цивільного захисту, крім добровільних формувань цивільного захисту, укомплектовуються персоналом (кадрами) та забезпечуються засобами цивільного захисту з урахуванням необхідності проведення робіт, пов’язаних з реагуванням на надзвичайні ситуації або запобіганням їх виникненню, в автономному режимі протягом не менше трьох діб.

35. З метою своєчасного запобігання і ефективного реагування на надзвичайні ситуації організовується взаємодія з питань:

- визначення органів управління, які безпосередньо залучаються до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, склад і кількість сил (засобів) реагування на них;

- погодження порядку здійснення спільних дій сил цивільного захисту під час ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій з визначенням основних завдань, місця, часу і способів їх виконання;

- організації управління спільними діями органів управління та сил цивільного захисту під час виконання завдань за призначенням;

- всебічного забезпечення спільних заходів, що здійснюватимуться органами управління та підпорядкованими їм силами цивільного захисту, в тому числі взаємного надання допомоги транспортними, інженерними, матеріальними, технічними та іншими засобами.

36. Залежно від обставин, масштабу, характеру та можливого розвитку надзвичайної ситуації взаємодія організовується на регіональному, місцевому та об’єктовому рівні – між територіальними органами центральних органів виконавчої влади, місцевими органами виконавчої влади, їх силами, а також суб’єктами господарювання.

37. З метою запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, мінімізації їх можливих наслідків, організації узгодженого реагування сил цивільного захисту на небезпечні події та надзвичайні ситуації між оперативно-черговими (черговими, диспетчерськими) службами Сєвєродонецької міської ради, підприємств, установ та організацій (у разі їх утворення) і оперативно-черговими службами ДСНС у Луганській області організовується обмін інформацією про загрозу або виникнення надзвичайної ситуації та хід ліквідації її наслідків у сфері відповідальності відповідної чергової служби.

38. Забезпечення фінансування міської ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджета, коштів суб’єктів господарювання та інших не заборонених законодавством джерел.

Заступник міського голови, О.В.Ольшанський

в.о. керуючого справами виконкому